

Свободные экономические зоны как фактор развития предпринимательской деятельности в регионе

Создание свободных экономических зон стало одним из факторов в увеличении привлечения в экономику республики инвестиций для модернизации, технического и технологического производства, а также освоению отечественными производителями производства новых конкурентоспособных на внутреннем и внешнем рынках видов телекоммуникационного, нефтегазового оборудования, продукции химической, автомобильной и электротехнической промышленности, современных строительных и отделочных материалов и другой высокотехнологичной промышленности.

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Узбекистан «О свободных экономических зонах» от 25.04.1996 г. №220-I, свободная экономическая зона определяется как специально выделенная территория с четко определенными административными границами и особым правовым режимом, создаваемая в целях привлечения отечественного и иностранного капитала, прогрессивной технологии и управленческого опыта для ускоренного социально-экономического развития зоны [1]. В Узбекистане свободные экономические зоны могут создаваться в виде зон свободной торговли, свободных производственных зон и свободных научно-технических зон. Зоны свободной торговли включают в себя консигнационные склады, свободные таможенные зоны, а также зоны для обработки, упаковки, сортировки, хранения товаров.

В Узбекистане в последние годы ведется последовательная политика создания свободных экономических зон. Так, первым шагом в этой сфере стало принятие 25 апреля 1996 г. Закона Республики Узбекистан «О свободных экономических зонах», в котором законодательно закреплены вопросы

создания и дальнейшего эффективного функционирования в республике СЭЗ.

Вторым шагом послужило создание Указа Президента Республики Узбекистан «О создании свободной экономической зоны в Навоийской области» от 2 декабря 2008 г. №УП-4059, свободной индустриально-экономической зоны «Навои», в результате чего увеличился поток инвестиций и внешнеторговый оборот в регионе и по республике в целом.

Третьим шагом в развитии этой сферы стало создание в соответствии с меморандумом о взаимопонимании по реализации проекта создания узбекско-китайского промышленного парка в Узбекистане специальных индустриальных зон «Ангрен» (создана Указом Президента Республики Узбекистан от 13 апреля 2012 г. №УП-4436) и «Джизак» (создана Указом Президента Республики Узбекистан от 18 марта 2013 г. №УП-4516).

Четвертым шагом в данной реформе послужил выход Указа Президента Республики Узбекистан от 26 октября 2016 г. № УП-4853 «О дополнительных мерах по активизации и расширению деятельности свободных экономических зон», а также Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по организации деятельности свободных экономических зон» от 10 апреля 2017 г., № 196, которыми были созданы еще ряд свободных экономических зон, в том числе «Ургут», «Гиждуван», «Коканд» и «Хазарасп» [3]. В целом, в 2017 г. в республике создано 12 новых свободных экономических зон, из них 7 фармацевтического направления, а также свободная туристическая зона «Чорвок». В 2018 г. в республике созданы 3 новые свободные экономические зоны.

В настоящее время в 10 регионах Узбекистана созданы и функционируют

18 свободных экономических зон.

Если изначально налоговый и правовой режим первых трех экономических зон отличался, и они являлись «свободными индустриально-экономическими зонами», то в дальнейшем Указом Президента Республики Узбекистан № УП-4853 от 26.10.2016 г. «О дополнительных мерах по активизации и расширению деятельности свободных экономических зон», данные зоны были переименованы

в свободные экономические зоны «Навои», «Ангрен» и «Джизак» соответственно, и для них установлен единый правовой режим, унифицированы налоговые и таможенные льготы.

Эти же льготы с такими же условиями их применения были предоставлены и всем в последующем созданным свободным экономическим зонам (табл.3.6.1.).

Таблица 3.6.1.

Характеристика СЭЗ «Навои», СЭЗ «Ангрен», СЭЗ «Джизак»¹

СЭЗ «Навои» Указ Президента РУЗ от 02.12.2008 г. №УП-4059 СЭЗ «Ангрен» Указ Президента РУЗ от 13.04.2012г. №УП-4436 СЭЗ Джизак» Указ Президента РУЗ от 18.03.2013 г. №УП-4516	
Территория	Навоийская область, Ташкентская область, Джизакская область
Направление деятельности	производство широкого спектра высокотехнологичной, конкурентоспособной на мировых рынках продукции за счет внедрения современного зарубежного высокопроизводительного оборудования и техники, технологических линий и модулей, инновационных технологий.
Льготы и преференции	Участники СЭЗ освобождены от уплаты: • земельного налога, налога на прибыль, налога на имущество юридических лиц, налога на благоустройство и развитие социальной инфраструктуры, единого налогового платежа для микрофирм и малых предприятий, а также обязательных отчислений в Республиканский дорожный фонд и внебюджетный Фонд развития материально-технической базы образовательных и медицинских учреждений при Министерстве финансов Республики Узбекистан; • таможенных платежей (кроме сборов за таможенное оформление) за оборудование, сырье, материалы и комплектующие изделия, завозимые для собственных производственных нужд, а так же от уплаты таможенных платежей (кроме сборов за таможенное оформление) за строительные материалы, не производимые в республике и завозимые в рамках реализации проектов, по перечням, утверждаемым Кабинетом Министров Республики Узбекистан; • в случае реализации или безвозмездной передачи оборудования, сырья, материалов и комплектующих изделий, завезенных с применением таможенных льгот, указанных в настоящем пункте, в течение 3 лет с момента их ввоза, таможенные платежи взимаются в полном объеме в порядке, установленном законодательством.

¹ Составлено автором.

Установленные льготы предоставляются на срок от 3 до 10 лет в

зависимости от объема внесенных инвестиций, в т.ч. в эквиваленте: от 300

тыс. долл. США до 3 млн. долл. США – сроком на 3 года; от 3 млн. долл. США до 5 млн. долл. США – сроком на 5 лет; от 5 млн. долл. США до 10 млн. долл. США – сроком на 7 лет; от 10 млн. долл. США и

выше – сроком на 10 лет, с применением в течение последующих 5 лет ставки налога на прибыль и ЕНП в размере на 50% ниже действующей.

Таблица 3.6.2.

Характеристика СЭЗ «Ургут», «Коканд», «Гиждуван», «Хазарасп»²

Указ Президента РУЗ от 12.01.2017 г. №УП-4931	
Территория	Самаркандская область, Бухарская область, Ферганская область, Хорезмская область
Направление деятельности	<ul style="list-style-type: none"> • обеспечение комплексного и эффективного использования производственного и ресурсного потенциала областей; • создание новых современных производств в сфере глубокой переработки, хранения и упаковки плодоовощной и сельскохозяйственной продукции, текстильной, ковроткацкой, обувной и кожгалантерейной, экологически безопасной химической, фармацевтической, пищевой, электротехнической промышленности, машиностроения и автомобилестроения, производства строительных материалов и других направлений.
Льготы и преференции	На участников СЭЗ распространяются льготы, установленные пп.3,4 УП-4853, а так же льготы, установленные п.5 УП-4853, на общих условиях. Национальному банку внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан и другим коммерческим банкам рекомендовано выделять кредиты за счет собственных и иностранных кредитных линий, привлеченных без выдачи гарантии Республики Узбекистан для софинансирования инвестиционных проектов, предлагаемых к реализации на территориях свободных экономических зон.

² Составлено автором.

Таблица 3.6.3.

**Характеристика СЭЗ «Нукус-фарм», «Бойсун-фарм», «Зомин-фарм»,
«Бустонлик-фарм», «Косонсой-фарм», «Паркент-фарм», «Сирдарё-фарм»³**

Указ Президента РУЗ от 03.05.2017 г. №УП-5032	
Территория	Республика Каракалпакстан, Джизакская область, Наманганская область, Сырдарьинская область, Сурхандарьинская область, Ташкентская область, Ташкентская область
Направление деятельности	<ul style="list-style-type: none"> • обеспечение комплексного и эффективного использования производственного и ресурсного потенциала областей в части выращивания лекарственного растительного сырья в особых природных условиях для последующей его переработки; • привлечение прямых иностранных инвестиций и отечественных инвесторов для создания современных производств по выпуску фармпродукции и лекарственных средств с высокой добавленной стоимостью; • создание новых современных производств и мощностей по переработке лекарственного растительного сырья и производству лекарственных средств, изделий медназначения, вспомогательных и упаковочных материалов; • углубление процессов локализации производства фармпродукции на базе местного лекарственного растительного сырья и материалов на основе установления тесных кооперационных связей и развития промышленной кооперации между организациями свободных экономических зон и в целом республики; • создание научно-исследовательских центров по изучению интродукции и культивированию лекарственного растительного сырья с опытно-экспериментальными лабораториями
Льготы и преференции	<p>На участников СЭЗ распространяются льготы, установленные пп.3,4 УП-4853, а так же льготы, установленные п.5 УП-4853, на общих условиях. За заготовку (сбор) дикорастущих растений с юридических и физических лиц установлена плата в размере 50% от установленных платежей за изъятие дикорастущих растений из природной среды (кроме солодки голой), не входящих в Красную книгу и включенных в ежегодно утверждаемый Государственным комитетом Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды Перечень дикорастущих растений.</p> <p>Коммерческим банкам рекомендовано под создание плантаций по выращиванию лекарственного растительного сырья хозяйствующим субъектам и фермерским хозяйствам выделять кредиты, при недостаточности или отсутствии залогового обеспечения – обеспечить поставку технологического оборудования в лизинг.</p>

³ Составлено автором.

Кроме того, Указом Президента Республики Узбекистан от 3 мая 2017 г. № УП-5032 [4] в республике предусмотрено создание СЭЗ «Нукус-фарм», «Зомин-

фарм», «Косонсой-фарм», «Сирдарё-фарм», «Бойсун-фарм», «Бустонлик-фарм» и «Паркент-фарм», что будет способствовать развитию

фармацевтической отрасли республики, поддержке производителей лекарственных средств и изделий медицинского назначения, насыщению отечественного рынка лекарственных средств высококачественными препаратами местного производства.

Таким образом, правовое регулирование деятельности свободных-экономических зон пошло по пути унификации с некоторыми особенностями деятельности каждой СЭЗ.

В настоящее время, на территориях СЭЗ реализовано всего 69 инвестиционных проектов в текстильной, химической, фармацевтической, пищевой, электротехнической промышленности, автомобилестроении, производстве

строительных материалов на общую сумму 512,4 млн. долл. США, в том числе с участием прямых иностранных инвестиций в размере 290,7 млн. долл. США (см. табл.3.6.4.)

Все это увеличило объем привлечения как зарубежных, так собственных инвестиций в экономику регионов и страны в целом. В результате создано 4719 рабочих мест. В 2017г. участниками СЭЗ произведена продукция на сумму 1,76 трлн. сум с ростом 29,4% по сравнению с предыдущим годом, в том числе направлена на экспорт - 42,8 млн. долл. США (рост на 10,9%). В то же время прогнозные параметры по производству и экспорту выполнены на 89,2% и 60,6% соответственно.

Таблица 3.6.4.

Информация о СЭЗ Республики Узбекистан⁴

СЭЗ	реализовано инвестиционных проектов	начата реализация инвестиционных проектов	находятся на рассмотрение
«Навои»	25 проектов на общую сумму 160,4 млн. долл. США, из них иностранные инвестиции – 49,5 млн. долл. США	17 проектов на общую сумму 78,5 млн. долл. США, из них иностранные инвестиции – 31,1 млн. долл. США.	1 проект общей стоимостью 37,7 млн. долл. США (из них, иностранные инвестиции – 15,0 млн. долл. США)
«Ангрен»	21 проект на общую сумму 198,4 млн. долл. США, из них иностранные инвестиции – 163,1 млн. долл. США	32 проекта на общую сумму 492,6 млн. долл. США, из них иностранные инвестиции – 175,8 млн. долл. США	7 проектов общей стоимостью 308,6 млн. долл. США(из них, иностранные инвестиции – 130,9 млн. долл. США)
«Джизак»	22 проекта на общую сумму 150,0 млн. долл. США, из них иностранные инвестиции – 76,5 млн. долл. США	8 проектов на общую сумму 260,2 млн. долл. США, из них иностранные инвестиции – 96,9 млн. долл. США	-
«Ургут»	-	60 проектов на общую сумму 196,2 млн. долл. США, из них	4 проекта на сумму 32,7 млн. долл. США

⁴ Составлено на основе: <https://invest.gov.uz/special-economic-zones>.

		иностранные инвестиции – 11,1 млн. долл. США	
«Гиждуван»	-	29 проекта на общую сумму 87,6 млн. долл. США	1 проект на сумму 0,5 млн. долл. США
«Жоканд»	-	53 проекта на общую сумму 149,2 млн. долл. США, из них иностранные инвестиции – 16,3 млн. долл. США	3 проекта общей стоимостью 20,4 млн. долл. США
«Хазарасп»	1 проект на общую сумму 3,6 млн. долл., из них иностранные инвестиции – 1,7 млн. долл. США	17 проектов на общую сумму 27,9 млн. долл. США	-
«Нукус-фарм»	-	2 проекта на общую сумму 9,5 млн. долл. США, из них иностранные инвестиции – 1,2 млн. долл. США	6 проектов общей стоимостью 33,5 млн. долл. США, (из них, иностранные инвестиции – 7,9 млн. долл. США)
«Зомин-фарм»	-	5 проектов на общую сумму 118,8 млн. долл. США, из них иностранные инвестиции – 79,6 млн. долл. США	1 проект общей стоимостью 5,1 млн. долл. США
«Косонсой-фарм»	-	3 проекта на общую сумму 4,8 млн. долл. США, из них иностранные инвестиции – 1,0 млн. долл. США	4 проекта на сумму 5,3 млн. долл. США, (из них, иностранные инвестиции – 1,3 млн. долл. США)
«Сирдарё-фарм»	-	6 проектов на общую сумму 68,0 млн. долл. США	4 проекта на сумму 50,0 млн. долл. США
«Бойсун-фарм»	-	5 проектов на общую сумму 4,5 млн. долл. США	-
«Бустонлик-фарм»	-	2 проекта на общую сумму 15,6 млн. долл. США	2 проекта на сумму 11,6 млн. долл. США

«Паркент-фарм»	-	5 проектов на общую сумму 13,7 млн. долл. США	-
----------------	---	---	---

Начата реализация 244 проекта общей стоимостью 1,527 млрд. долл. США (в т.ч. иностранные инвестиции – 413,9 млн. долл. США). В результате реализации проектов планируется создание 21663 новых рабочих мест. Кроме того, находятся на рассмотрении 33 новых инвестиционных проектов общей стоимостью 505,4 млн. долл. США, в рамках которых предусматривается создание более 3051 новых рабочих мест.

В соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан от 18 мая 2017 г. созданы 5 промышленных зон в Мирзо-Улугбекском, Алмазарском, Мирабадском, Чиланзарском и Бектемирском районах столицы. Более 50 малых промышленных зон создаются в регионах. Особое внимание уделяется развитию энергетики, дорожной и транспортной инфраструктуры.

В рамках реализации Стратегии в данном направлении реализовано 820 инвестиционных проектов общей стоимостью 285,8 млрд. сум. В результате создано более 13 тыс. новых рабочих мест.

Вместе с тем накопленный опыт в деятельности СЭЗ показывает наличие ряда проблем и нерешенных вопросов, сдерживающих их ускоренное развитие и эффективное функционирование, в числе которых:

- отсутствие четких принципов и подходов к развитию СЭЗ на среднесрочную и долгосрочную перспективу;
- слабо ведется работа по широкому освещению и ознакомлению потенциальных инвесторов, в первую очередь за рубежом, с созданными в Узбекистане благоприятными условиями для ведения бизнеса на территориях СЭЗ республики;
- не создана единая целостная система, обеспечивающая формирование и отбор перспективных проектных

предложений для их реализации на территории СЭЗ;

- низкое качество портфеля инвестиционных проектов, слабо проводится работа по созданию на территории СЭЗ современных высокотехнологичных локализуемых производств с участием ведущих зарубежных компаний, отсутствует необходимая система логистики;

- неоправданно затягиваются по времени процедуры по регистрации участников СЭЗ;

- недостаточно используется потенциал, заложенный в СЭЗ, в результате все еще незначительны объемы выпуска участниками СЭЗ конкурентоспособной экспортоориентированной и импортозамещающей продукции.

В разработке Программы по повышению конкурентоспособности страны, работа над которой ведется по поручению Президента, особое внимание уделяется максимизации эффекта от таких факторов, как природно-ресурсный и индустриальный потенциал регионов, а также экспортный потенциал страны. Безусловно, такой подход к повышению потенциала национальной экономики имеет под собой и твердую научную базу. Как утверждают ведущие отечественные экономисты, в условиях структурных преобразований и либерализации экономики возросла значимость решения проблем регионального развития [6]. В свою очередь вопросы регионального развития, как любая проблема, возникающая в процессе структурных преобразований, тесно связаны с воздействием тех или иных региональных условий. Успех проводимых экономических реформ и трансформации экономики в первую очередь зависит от успешного решения структурных вопросов на уровне регионов и обеспечения их стабильного роста.

Сегодня практически во всех регионах Узбекистана основными задачами, включенными в список приоритетных для социально-экономического развития региона, являются такие, как модернизация, техническое и технологическое перевооружение производства, активизация инвестиционных процессов, расширение экспортного потенциала.

Экономическая теория, а также опыт развитых и быстроразвивающихся стран показывают, что именно свободные экономические зоны могут стать действенным механизмом для модернизации экономики, привлечения иностранных инвестиций и повышения экспортного потенциала страны. При этом, решение данных ключевых задач для национальной экономики в основном происходит через ускоренное развитие отдельных отраслей промышленности, что повышает промышленный потенциал региона.

Таким образом, принятые в 2016-2018 гг. Указы Президента страны подтверждают, что в Узбекистане был осуществлен тщательно взвешенный подход не только в

отношении подготовки экономики и выбора времени, места и направления каждой из СЭЗ, но и в определении наиболее эффективных видов и объемов инвестиций для каждого из регионов. Подобный подход является продуктом хорошо продуманной экономической политики – неотъемлемой частью стратегии повышения конкурентоспособности национальной экономики.

Постановлением Президента от 07.08.2017 г. № ПП–3175 «О мерах по усилению координации и повышению ответственности министерств, ведомств, органов государственной власти на местах за эффективное функционирование деятельности свободных экономических зон», в соответствии со Стратегией действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 гг., определены основные направления дальнейшего развития свободно-экономических зон. Так же, говоря о перспективах, стоит отметить ранее принятое Постановление Кабинета Министров от 27.02.2017г. №110 «О мерах по дальнейшему расширению производства импортозамещающей и экспортоориентированной продукции в свободных экономических зонах Республики Узбекистан», которым утвержден перечень проектов, предусматривающих организацию производства готовых видов продукции, материалов и комплектующих изделий в свободных экономических зонах в период 2017–2019 гг.

В конечном счете, подобная активизация экономической, и в особенности внешнеэкономической деятельности приведет к повышению конкурентоспособности национальной экономики.

Список использованной литературы:

1. Закон Республики Узбекистан «О свободных экономических зонах». от 25 апреля 1996 г. №220-І.
2. О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан. Указ Президента Республики Узбекистан от 07.02.2017 г. № УП-4947, Дата вступления в силу 08.02.2017г.//«Народное слово», 2017 г., № 28 (6692); СЗ РУ, 2017 г., № 6 (70).
3. Указ Президента Республики Узбекистан от 12.01.2017 г. № УП-4931 «О создании свободных экономических зон «Ургут», «Гиждуван», «Коканд» и «Хазарасп».
4. Указ Президента Республики Узбекистан «О создании СЭЗ «Нукус-фарм», «Зомин-фарм», «Косонсой-фарм», «Сирдарё-фарм», «Бойсун-фарм», «Бустонлик-фарм» и «Паркент-фарм»» № УП-5032 от 3 мая 2017 г.- Источник: press-servis.uz.
5. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по усилению координации и повышению ответственности министерств, ведомств, органов государственной власти на местах за эффективное функционирование деятельности свободных экономических зон» от 7.08.2017 г. - Источник: press-servis.uz.
6. Абдурахманов К.Х. и др. Национальная экономика: теоретические аспекты и современные тенденции. Монография. – Т.: Филиал ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» в г. Ташкенте, 2013. – 464с.